

# Fortalecimiento comunitario de localidades rurales

Subdirección General de Agua Potable, Drenaje y Saneamiento



**MEDIO AMBIENTE**

SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



**CONAGUA**

COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA



**2022** *Ricardo Flores*  
Año de *Magón*

PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



## Objetivo general de la Estrategia

Atender a localidades rurales con mayores índices de marginación, con poblaciones indígenas y afroamericanas para avanzar en el cumplimiento del Derecho Humano al Agua y al Saneamiento, mediante el diseño e implementación de acciones de fortalecimiento y vinculación de comités comunitarios, impulsando la participación social de las comunidades en la gestión de los servicios de agua y saneamiento.





# Nivel internacional



- **Agenda 2030** para el Desarrollo Sostenible (ONU), entró en vigor el 01/01/2016, busca erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones (2015)

**“Acceso universal a agua potable, saneamiento e higiene, reducción de la contaminación de los cuerpos de agua, uso eficiente del recurso hídrico, gestión integrada, protección y recuperación de ecosistemas relacionados con el agua, y participación de las comunidades en la gestión del agua y el saneamiento”**



**Indicador 6.b.1.** Proporción de dependencias administrativas locales que han establecido políticas y procedimientos operacionales para la **participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento.**

# Marco Institucional Nacional

01 Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024

No dejar a nadie atrás, no dejar a nadie fuera.

02 Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 20-24

“El agua como pilar de bienestar” un medio ambiente sano, instituciones transparentes y participación social.

03 Programa Nacional Hídrico 2020-2024

Fortalecer a las organizaciones comunitarias, en particular pueblos indígenas y afroamericanos.

04 Ley de Aguas Nacionales

Apoyar los servicios públicos y promover la organización y participación social.

05 Reglamento Interior de la CONAGUA

Ejercer las funciones en materia de obras, sistemas y servicios de agua potable y saneamiento.

06 Líneas de Acción de la CONAGUA

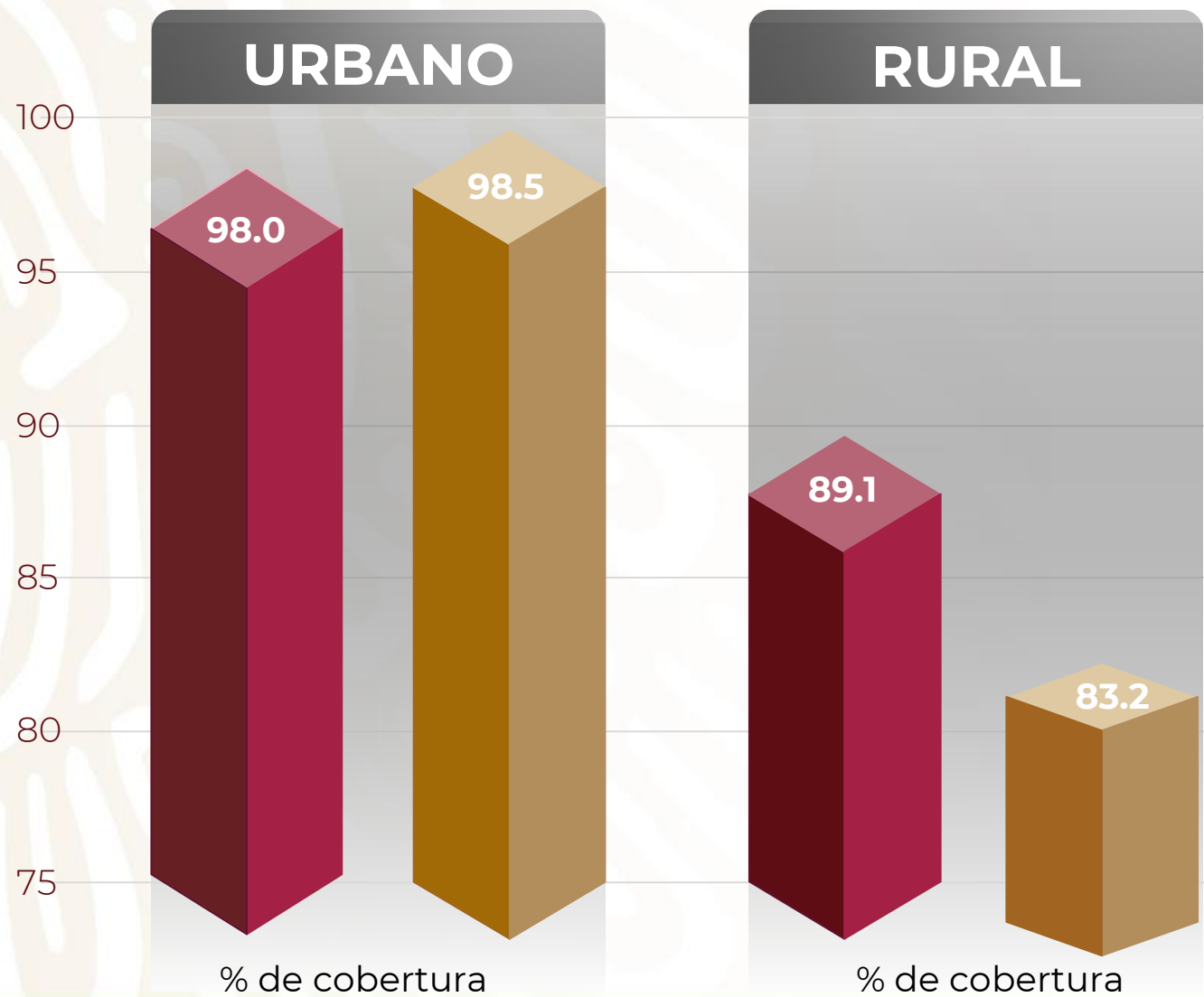
Garantizar el Derecho humano al Agua para todos.

07 Reglas de Operación del PROAGUA

Contribuir a incrementar y sostener las coberturas de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento.



# Cobertura de agua potable y alcantarillado



Agua Potable



Saneamiento

	Con servicio	Sin servicio
URBANO	96.6	1.9
RURAL	23.9	2.9
Habitantes (millones)		

	Con servicio	Sin servicio
URBANO	97.0	1.5
RURAL	22.3	4.5
Habitantes (millones)		

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2020



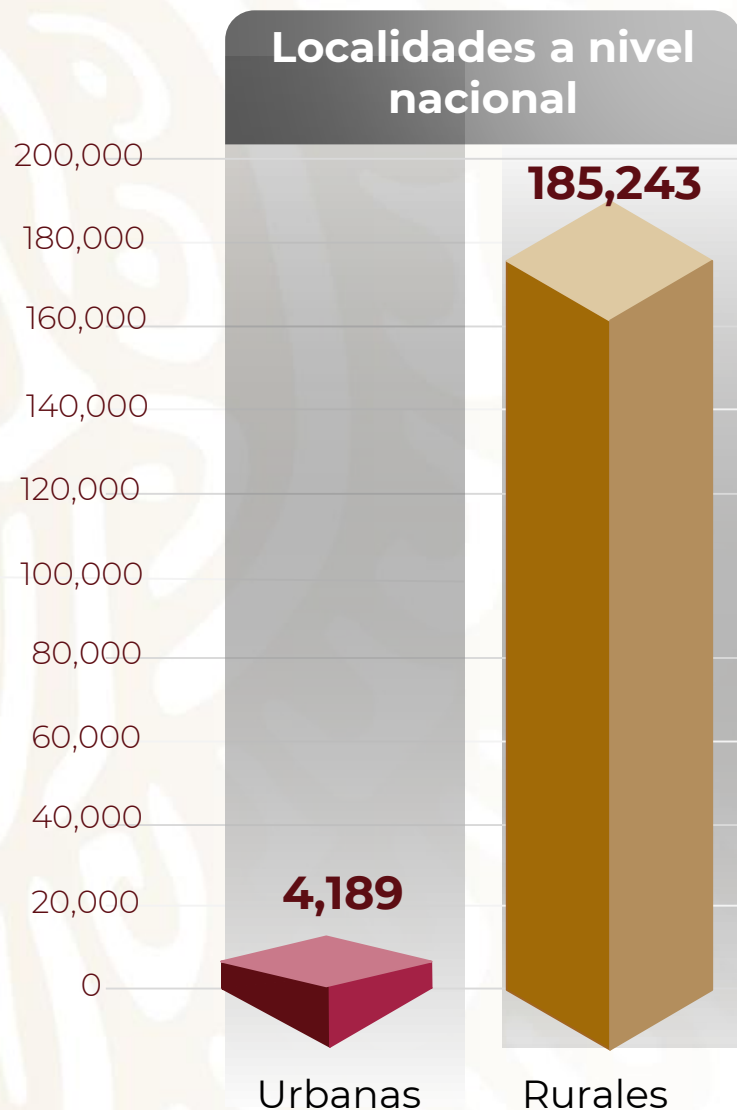
# Conteo de localidades



MEDIO AMBIENTE  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



CONAGUA  
COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA



A nivel nacional hay **4,189** localidades urbanas y **185,243** rurales.



- ➔ **169, 211** Localidades rurales menores a 500 habitantes.
- ➔ **123,700** Localidades rurales consideradas Zonas de Atención Prioritaria (CONEVAL 2021)
- ➔ **33,597** Localidades rurales con Alto Grado de Marginación (CONAPO 2020)
- ➔ **19,402** Localidades rurales con Muy Alto Grado de Marginación (CONAPO 2020)

# Nivel constitucional

---

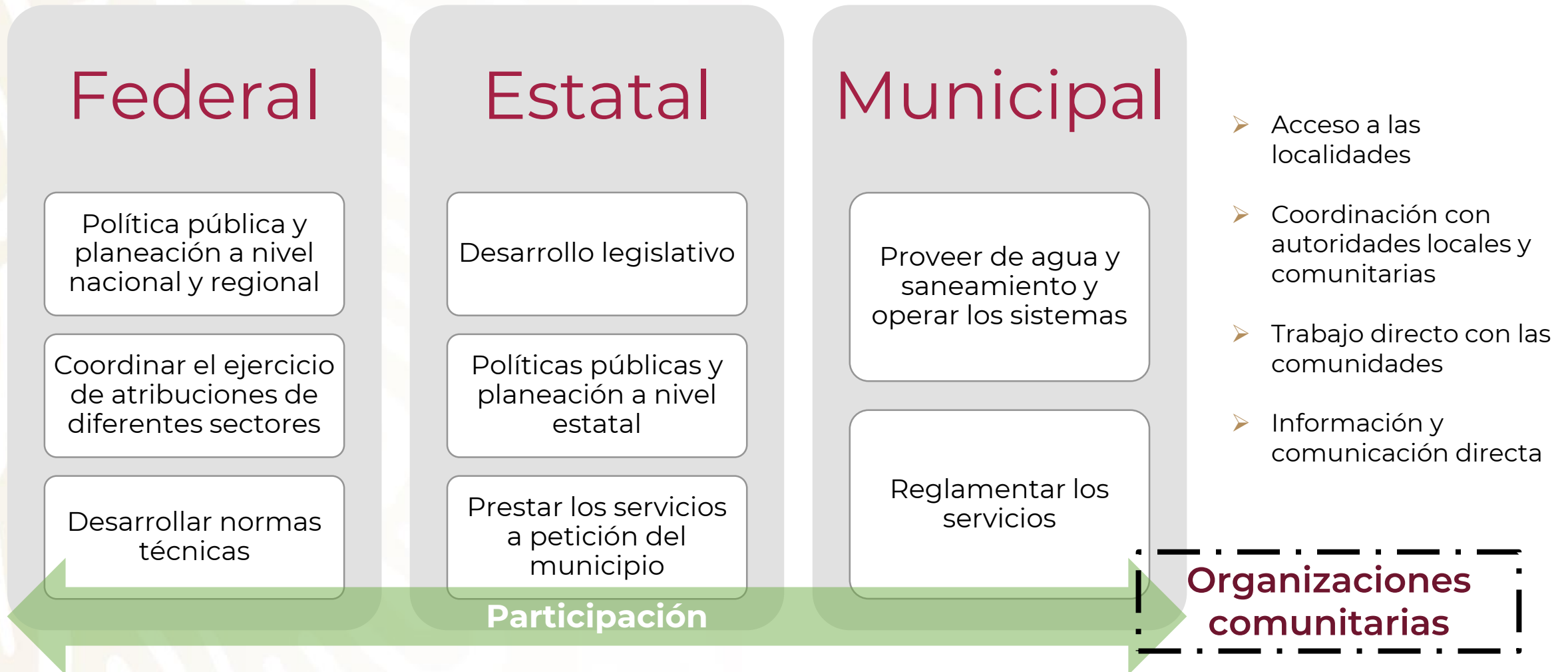
## Artículo 4to, (2012)

Toda persona tiene derecho al **acceso, disposición y saneamiento de agua** para consumo **personal y doméstico** en forma **suficiente, salubre, aceptable y asequible**. El Estado garantizará este derecho y la ley definirá las bases, apoyos y modalidades para el acceso y uso equitativo y sustentable de los recursos hídricos, estableciendo la participación de la Federación, las entidades federativas y los **municipios**, así como **la participación de la ciudadanía para la consecución de dichos fines**.

## Artículo 115, fracción III

Los municipios tienen a su cargo los servicios de agua potable, alcantarillado, drenaje, tratamiento y disposición de aguas residuales por mandato constitucional.

# Corresponsabilidad entre gobierno y la ciudadanía





# Gestión Comunitaria del Agua

- ❖ La gestión comunitaria del agua es un modelo de gestión social que se distingue por el trabajo sin fines de lucro al ser administrado por los usuarios locales que regulan el acceso, distribución y uso del agua en comunidades rurales y periurbanas.
- ❖ Estructura conformada por un conjunto de personas que se organizan bajo sus sistemas normativos propios cuyo objetivo es, gestionar, operar y administrar los sistemas y servicios de agua potable y saneamiento, tienen reconocimiento social por la autoridad comunitaria y por el ayuntamiento, sus nombres pueden ser, entre otros, patronatos, juntas, comités o sistemas comunitarios, y otras derivadas de formas de representatividad de pueblos indígenas
- ❖ La CONAGUA, a través del Programa de Agua Potable, Drenaje y Tratamiento (PROAGUA), incorpora en sus acciones la participación de comités comunitarios con acompañamiento municipal.



# Programa de Agua Potable, Drenaje y Tratamiento



## LIMITANTES PARA ACCEDER AL PROAGUA

- No contar con acceso a información suficiente sobre los mecanismos de operación del programa.
- La falta de una figura jurídica que les brinde el reconocimiento adecuado para acceder a apoyos y recursos.
- Presentan debilidades en su capacidad de gestión de la infraestructura y servicios de agua potable y saneamiento en aspectos administrativos, financieros, organizativos y técnicos principalmente.

- Este proceso es permanente y en constante actualización.



# Diagnóstico nacional de comités comunitarios

## RESULTADOS

Fuente de información	Comités comunitarios
Dirección Local y Organismos de Cuenca	4,626
Organizaciones de la Sociedad Civil	276
Dependencias de Gobierno	-
<b>Total:</b>	<b>4,902</b>

Corte al 31 de abril de 2022

## BASE DE DATOS

### Revisión de información oficial:

Datos oficiales	INEGI	SISBA	REPDA
Registros	830	13,930	1,191

- Derivado de la primera revisión se generó el formulario de identificación de comités comunitarios.

### Presentación de la Estrategia de Fortalecimiento de Comités Comunitarios:

- Direcciones Locales y Organismos de Cuenca – DL y OC.
  - Gerencia de Planificación Hídrica – GPH/SGAA.
  - Instituto Mexicano de Tecnología del agua – IMTA.
  - SEDATU
  - INPI
- 
- ✓ DL y OC. 7 entidades federativas no enviaron información.
  - ✓ GPH. se trabajó la evaluación del indicador 6.b.1 del ODS 6.
  - ✓ IMTA. se trabajó en la elaboración del formulario de identificación.
  - ✓ INPI y SEDATU. no se tuvo retroalimentación.

# Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil e Instituciones Académicas

## Temas

1

Gestión de Información sobre comités comunitarios



2

Escuela del Agua. Generación de temarios y capacitadores



## Organizaciones e instituciones:



Universidad Veracruzana



Universidad Veracruzana  
Intercultural



Universidad Intercultural  
del Estado de Puebla



UNIVERSIDAD  
INTERCULTURAL

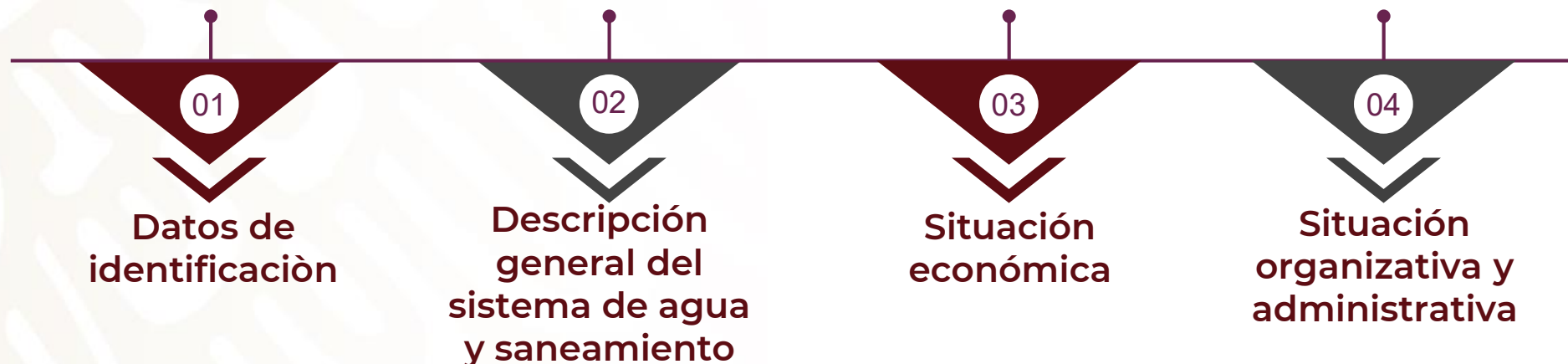
ESTADO DE MÉXICO

# Base de datos

- Actualmente se cuenta con la siguiente información general:

Total de Comités	Estados	Municipios	Localidades	Contraloría Social	Información registrada			
					100%	75-50%	<50%	Contacto
4,902	21	656	4,262	3,497*	1,670**	1,206	1,932	1,187

- La base de datos se conforma de 73 variables con información que permite conocer la ubicación, situación técnica, económica, administrativa y organizativa del comité comunitario; y del sistema de agua potable y saneamiento.
- Las variables se agrupan en 4 cuatro dimensiones:



\* Corresponden con localidades que registran acciones dentro del SISBA.

\*\*Corresponde al total de comités comunitarios evaluados.



# Indicadores

❑ **Indicadores categóricos de evaluación de comités comunitarios del agua.**

1. El total de variables que integran la matriz de datos se agruparon en tres indicadores, utilizando un método de agregación aditiva, lo que permite evaluar las capacidades de los comités comunitarios y la situación de los sistemas de agua potable y saneamiento.

Indicador	Descripción
Calidad del Sistema de Agua Potable y Saneamiento - CSAS	Permite identificar la necesidad de inversión media para acciones de ampliación, mejoramiento, rehabilitación o desinfección del sistema de agua potable y saneamiento.
Capacidad de Gestión Organizativa y Administrativa del Sistema - CGOAS	Permite identificar la necesidad de capacitación en aspectos administrativos, financieros, organizativos y de gestión local del agua.
Capacidad Técnica en Operación y Mantenimiento - CTOM	Permite identificar la necesidad de capacitación en aspectos técnicos de operación y mantenimiento del sistema.

2. A través de una metodología de clasificación de resultados por medio del empleo de intervalos diferentes\* se asigna una categoría a cada comité y es representada por un color, según su calificación:



\*Basado en los indicadores para medir la sostenibilidad de los servicios de agua potable y saneamiento de prestadores rurales, recuperados de las experiencia del Instituto de Investigación y Desarrollo en Abastecimiento de Agua, Saneamiento Ambiental y Conservación del Recurso Hídrico CINARA, en Colombia, Ecuador, Bolivia, Perú, Nicaragua, Republica Dominicana (BID, 2012) y la adaptación realizada en el Salvador (ANDA, 2015); y de los indicadores del Sistema de Información de Agua y Saneamiento rural SIASAR (2017).

# ANÁLISIS NACIONAL



## CATEGORÍA GLOBAL

### COMITÉ COMUNITARIOS – PROMEDIO NACIONAL

TOTAL	Comités evaluados	A	B	C	D
4,902	1,670	838	733	82	17

## CATEGORÍA POR INDICADOR

### INDICADOR 1 – CSAS - NACIONAL

Comités evaluados	A	B	C	D
1,670	454	740	430	46

### INDICADOR 2 – CGOAS - NACIONAL

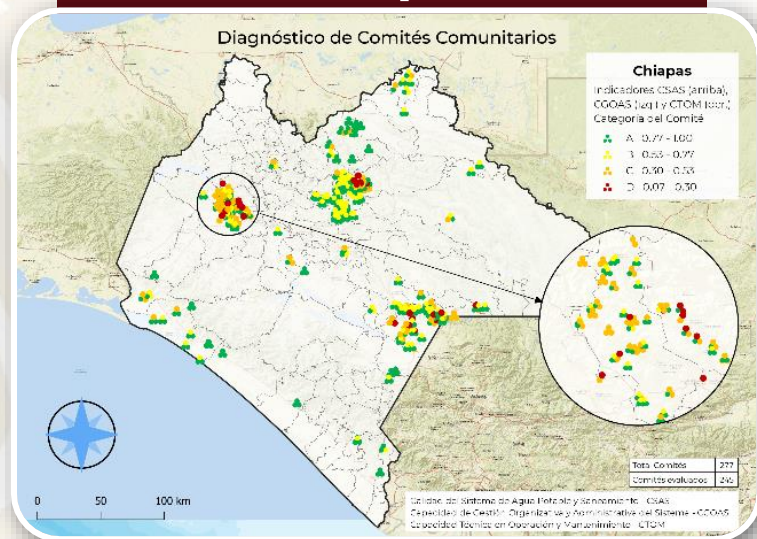
Comités evaluados	A	B	C	D
1,670	1,225	201	231	13

### INDICADOR 3 – CTOM - NACIONAL

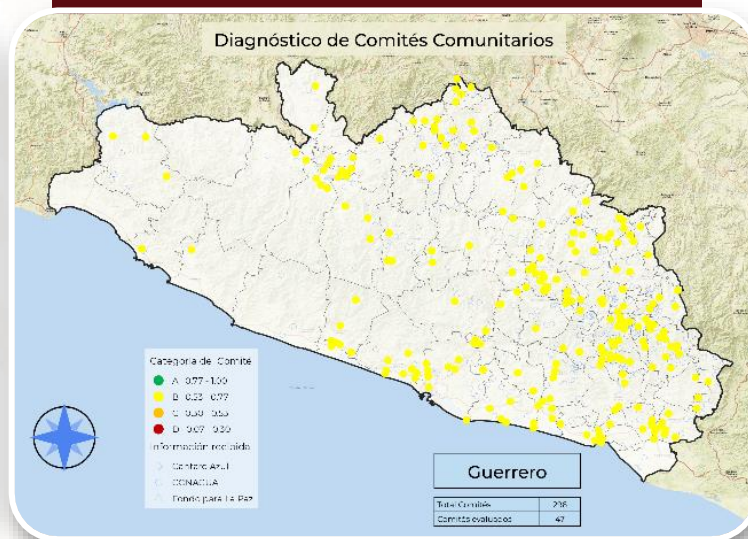
Comités evaluados	A	B	C	D
1,670	1,379	102	148	41



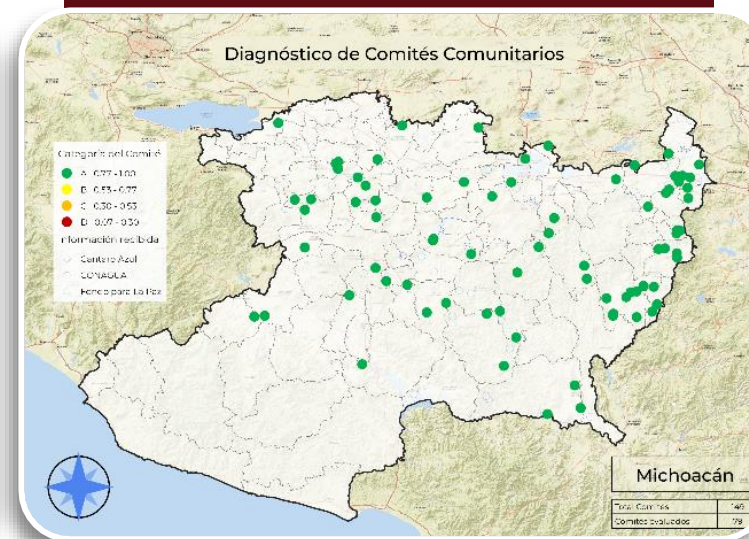
## Chiapas



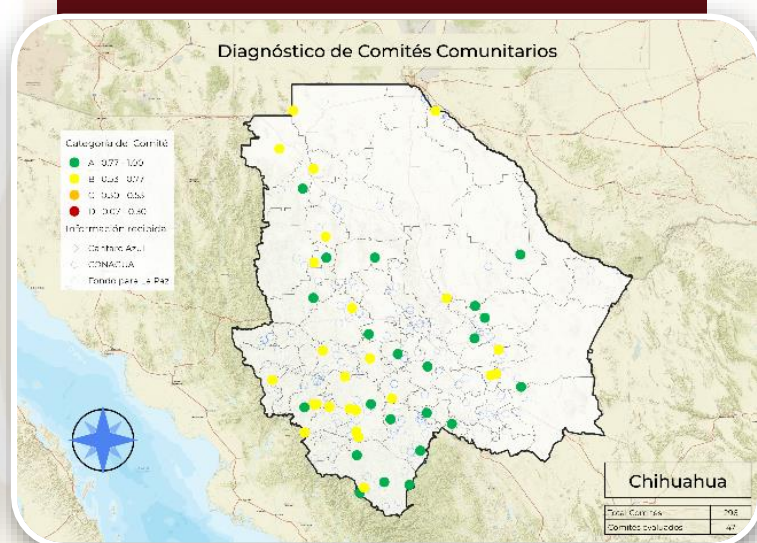
## Guerrero



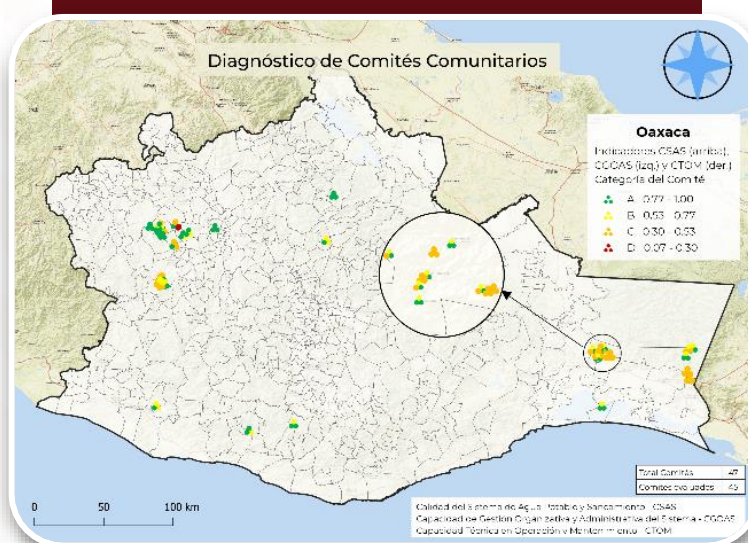
## Michoacán



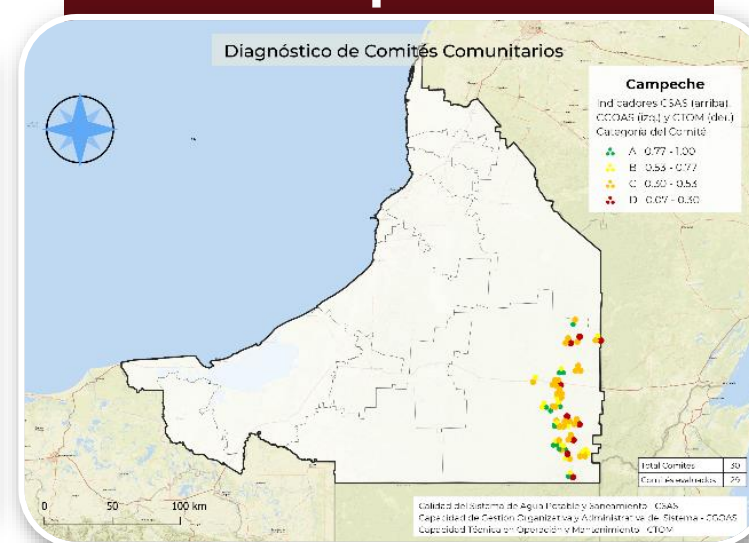
## Chihuahua



## Oaxaca

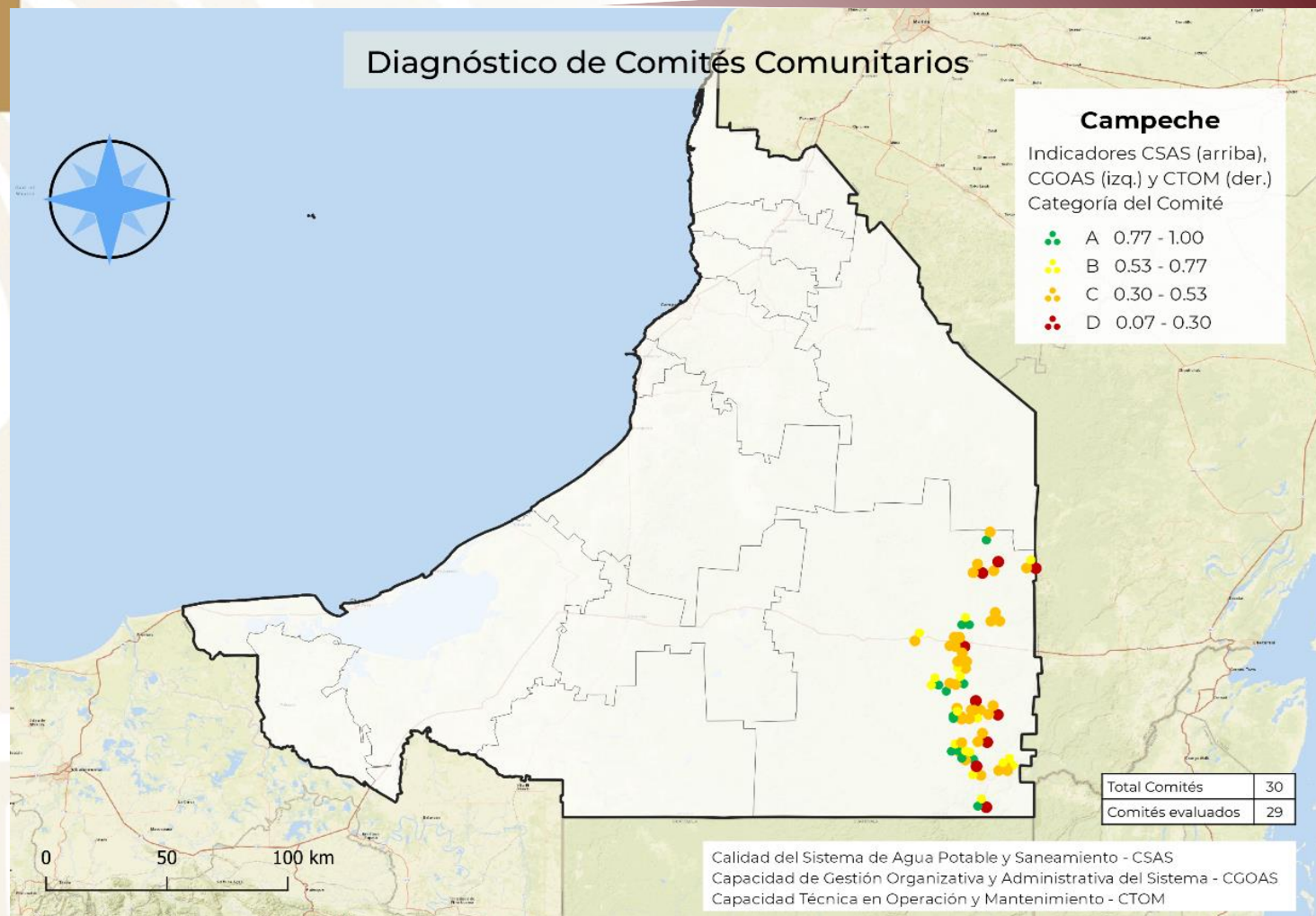


## Campeche





# ANÁLISIS DEL ESTADO DE CAMPECHE



## COMITÉS COMUNITARIOS – CAMPECHE

TOTAL	Evaluados	%
30	29	97%

## CATEGORÍA POR INDICADOR

### INDICADOR 1 – CSAS

Comités evaluados	A	B	C	D
29	0	12	14	3

### INDICADOR 2 – CGOAS

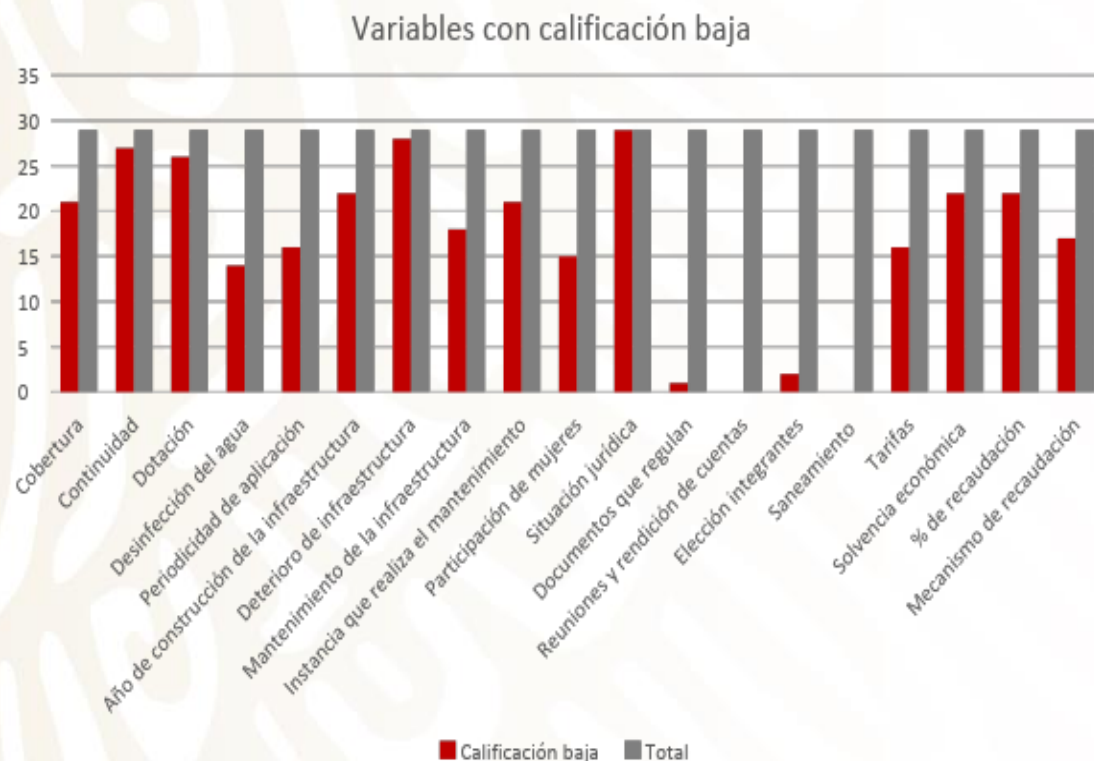
Comités evaluados	A	B	C	D
29	10	3	16	0

### INDICADOR 3 – CTOM

Comités evaluados	A	B	C	D
29	5	2	10	12

# Evaluación de variables del estado de Campeche

## □ Evaluación de variables para identificar debilidades de los comités comunitarios del estado de Campeche:



● El **72%** de los sistemas no abastece en su totalidad a las comunidades.

● El **93%** tiene deficiencias en la continuidad del servicio y el **86%** su dotación es menor a 50 litros por habitante al día.

● El **48%** no cuenta con un sistema de desinfección.

● El **75%** de la infraestructura tiene más de 10 años de vida y el **62%** no recibe mantenimiento, por lo que el **96%** de los sistemas presentan deterioro en alguno de sus elementos.

● En el **51%** de los comités comunitarios no hay participación de mujeres en su conformación.

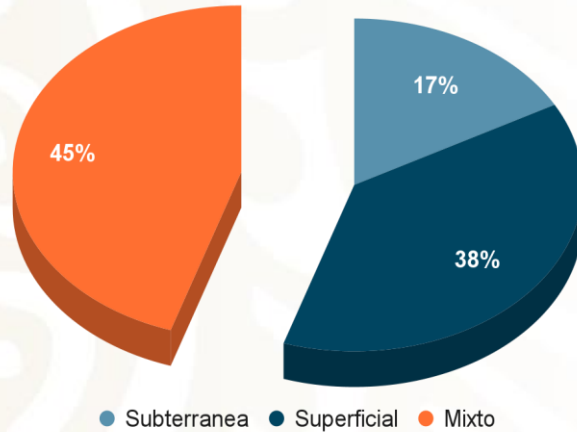
● El **100%** de los comités comunitarios no tienen un reconocimiento de las actividades que realizan.

● El **55%** de los comités no tienen una tarifa definida.

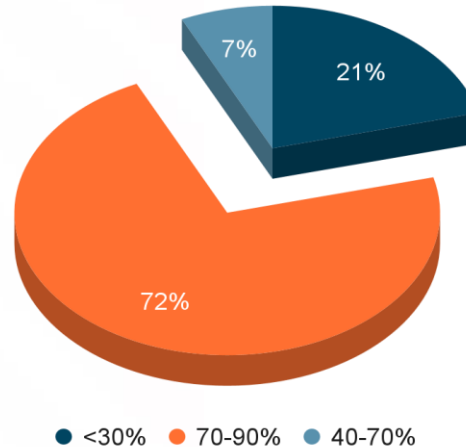
● El **58%** de los comités no tiene un mecanismo adecuado de cobro de cuotas, por lo que el **75%** tiene un bajo porcentaje de recaudación y no logra una solvencia económica.

# Estadísticas sobre los sistemas de agua potable

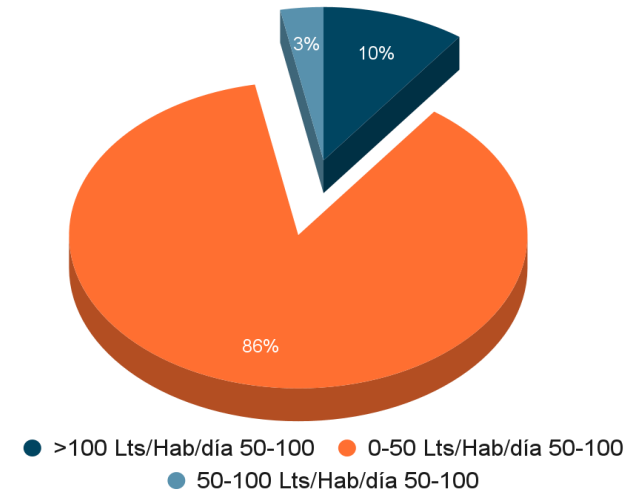
## Fuente de abastecimiento



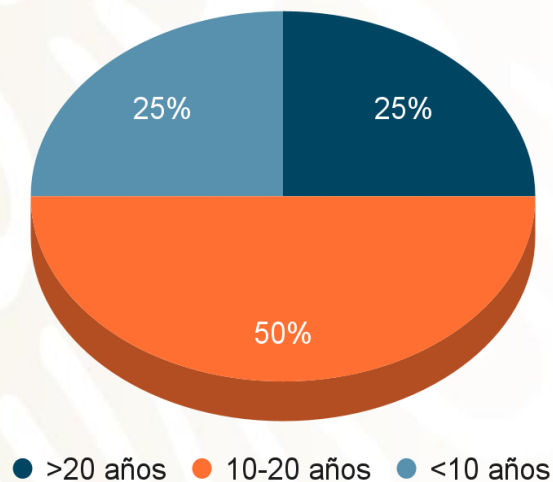
## Cobertura



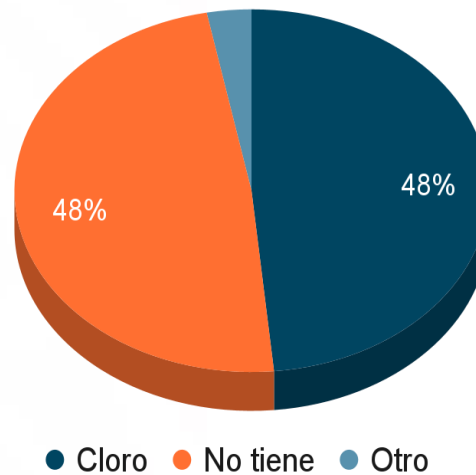
## Dotación



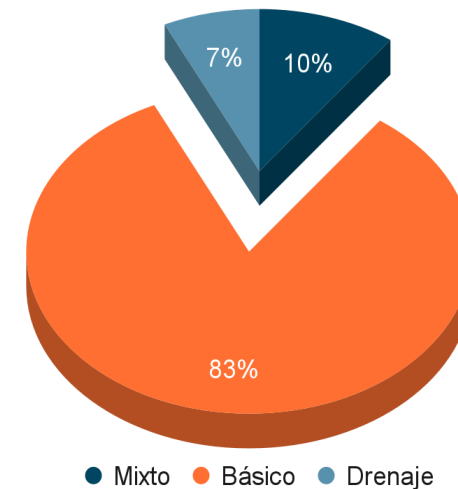
## Antigüedad de la infraestructura



## Método de desinfección



## Saneamiento





# Acciones generales de atención por indicador



Indicador 1

**Calidad del Sistema de Agua Potable y Saneamiento - CSAS**

Fomentar el apoyo de acciones de ampliación, rehabilitación, mejoramiento o sustitución de infraestructura hidráulica a través del Programa de Agua Potable, Drenaje y Tratamiento – PROAGUA.

Fomentar el apoyo de acciones de capacitación en aspectos administrativos, financieros, organizativos y de gestión local del agua a través de Escuela del Agua y del Programa de Agua Potable, Drenaje y Tratamiento – PROAGUA.

**Capacidad de Gestión Organizativa y Administrativa del Sistema - CGOAS**

Indicador 2



Indicador 3

**Capacidad Técnica en Operación y Mantenimiento - CTOM**

Fomentar el apoyo de acciones de capacitación en aspectos técnicos de operación y mantenimiento del sistema a través de Escuela del Agua y del Programa de Agua Potable, Drenaje y Tratamiento – PROAGUA.



# Identificación de regiones y acciones de atención

## REGIÓN SUR: OAXACA, CAMPECHE Y CHIAPAS

86%

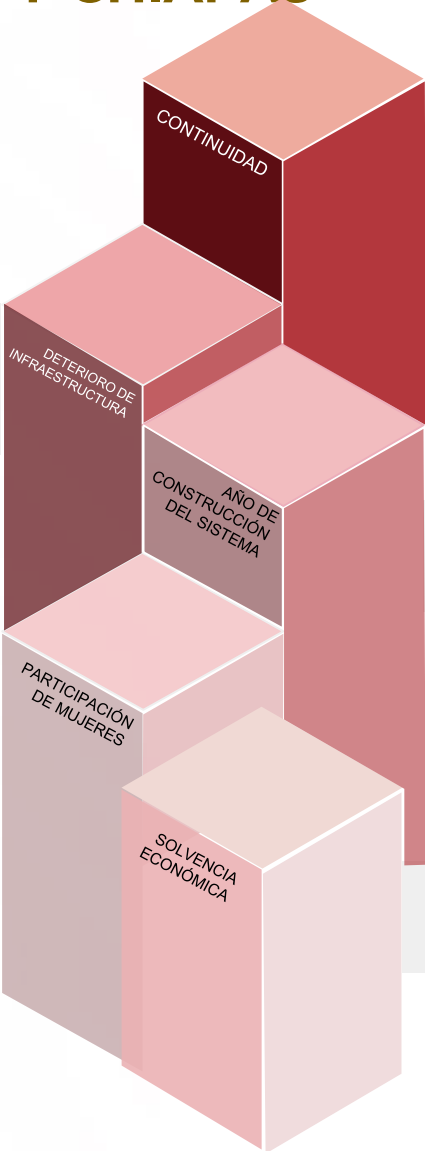
DETERIORO DE LA INFRAESTRUCTURA

El 86% tiene afectaciones en alguno de sus elementos. Para atender a estas comunidades se requieren realizar acciones de rehabilitación y mejoramiento a los sistemas de agua potable.

67%

PARTICIPACIÓN DE MUJERES

El 67% de los comités presenta una limitada participación de mujeres en su conformación. Para atender a estos comités se requiere implementar talleres y actividades para fortalecer la gestión comunitaria con enfoque de género.



CONTINUIDAD

90%

El 90% de los sistemas evaluados tienen deficiencias en la continuidad del servicio de agua potable. Para atender estas comunidades se requiere de acciones de mejoramiento o rehabilitación de los sistemas de agua potable.

AÑO DE CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA

76%

El 76% de los sistemas tienen más de 10 años de antigüedad, y el 86% tiene afectaciones en alguno de sus elementos. Para atender a estas comunidades se requieren realizar acciones de rehabilitación y mejoramiento a los sistemas de agua potable.

SOLVENCIA ECONÓMICA

57%

El 57% de los comités presentan deficiencias en la solvencia económica del sistema. Para atender a estos comités se requiere capacitación en aspectos financieros y administrativos.

# Escuela del agua

Se trabaja coordinadamente con la Gerencia de Programas Federales para el desarrollo de tres temas de capacitación dirigidos a comités comunitarios a incluirse en Escuela del Agua:



Se están coordinando reuniones con instituciones académicas para el desarrollo de temarios y construcción de capacitadores regionalizados:

# Ruta de trabajo



1

Continuar con la gestión, validación y complemento de **información de comités comunitarios.**



2

Continuar en el análisis de variables para definir los temas de **capacitación a nivel regional.**



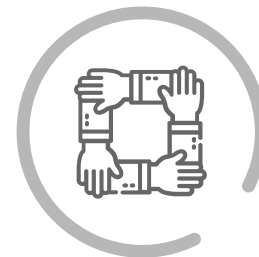
3

Identificar una región donde realizar un **diagnóstico en campo.**



4

Identificar una región para implementar un plan piloto de **capacitación a comités comunitarios.**



5

Coordinar con el Sistema de Información Nacional del Agua – SINA analizar la incorporación del **Sistema de Información Geográfica** de comités comunitarios.



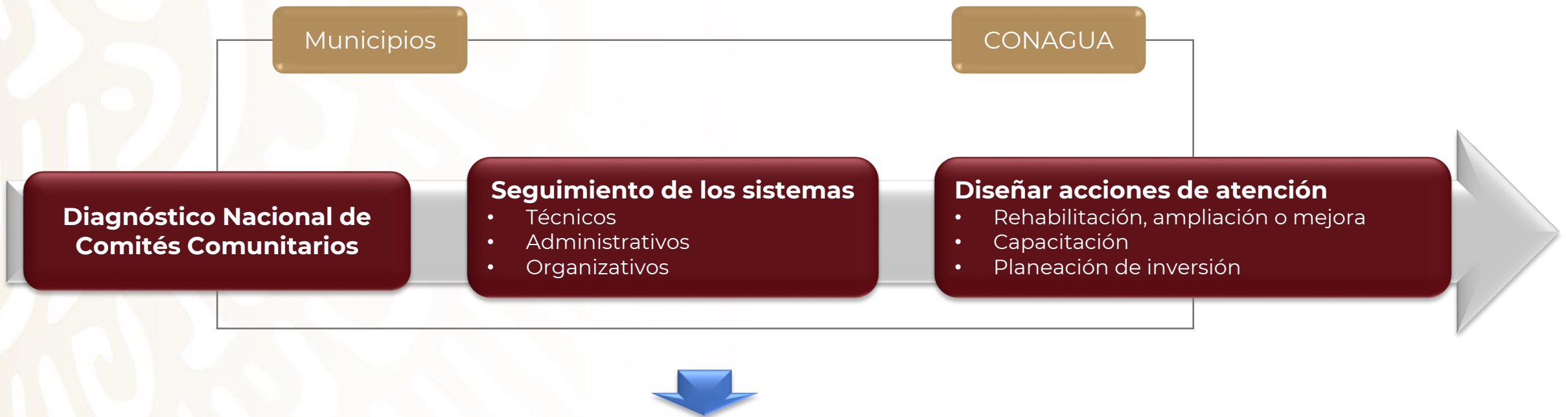
6

Coordinar con la Gerencia de Planificación Hidráulica la **evaluación del indicador 6.b.1 del ODS 6.**



# Vinculación de municipios con la estrategia

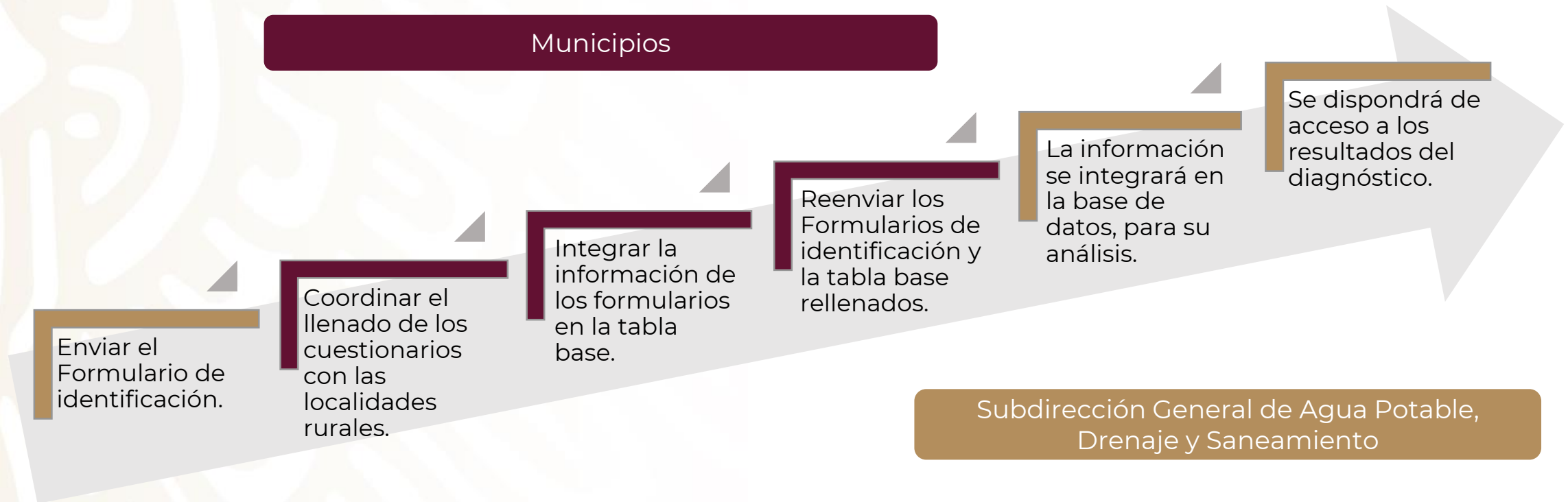
Contar con información sobre la situación de los sistemas de agua potable y saneamiento de localidades rurales, con la finalidad de poder tener un seguimiento, para definir acciones de atención.



Planear y definir acciones que se propongan para su inclusión dentro de los Programas municipales o estatales.

# Propuesta de colaboración

Objetivo: trabajar coordinadamente para la integración de información y vinculación con municipios en las localidades rurales.



# Formulario de identificación de comités comunitarios

El formulario integra información específica de las organizaciones comunitarias y de los sistemas de agua potable y saneamiento. Se compone en total de 73 variables.

1 2. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL SISTEMA DE AGUA Y SANEAMIENTO	
Situación física. 2.13 Año de construcción: _____ 2.13.1 Año de última rehabilitación a: _____ a) Captación b) Pozo c) Bomba d) Sistema de cloración e) Red de distribución f) Conexiones domiciliarias g) Macro o micro medición h) Otro (especificar)	2.14 Situación del funcionamiento actual: _____ (a) Bueno (b) Aceptable (c) Regular (d) Malo
2.15 Tipo de mantenimiento del sistema (Período): _____ (a) Semanal (b) Mensual (c) Bimestral (d) Anual (e) Otro (Especificar)	2.16 Instancia que realiza el mantenimiento: _____ (a) Comunidad (b) Comité (c) Municipal (d) Estatal (e) Privado (f) Otra (Especificar)
2.17 Descripción de deterioro y reparaciones necesarias: _____	

Deberá enviar el archivo rellenado a la siguiente dirección de correo:

**nicolas.hernandez@conagua.gob.mx**

Sección 1 de 5

Formulario de Google

FORMULARIO DE IDENTIFICACIÓN DE COMITÉS COMUNITARIOS DE AGUA

2.8.3 Material de que está hecha la infraestructura \*

☐ a) Asbesto

☐ b) PVC

☐ c) Manguera

☐ d) Cobre

☐ e) Otra

2.9 Número de usuarios \*

Texto de respuesta breve

Al concluir el llenado se deberá oprimir el botón enviar para que se registre la información.

Enviar

Los formularios de identificación serán enviados por correo electrónico al finalizar la sesión.



# ¡GRACIAS!

---

Subdirección General de Agua Potable, Drenaje y Saneamiento



**MEDIO AMBIENTE**  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES



**CONAGUA**  
COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA



**2022** *Ricardo Flores*  
*Año de Magón*  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA